



Turizm Akademik Dergisi

Tourism Academic Journal

www.turizmakademik.com



Turizm Bakanları Üzerine Bir İnceleme

Yusuf ORMANKIRAN^a, Ali Turan BAYRAM^b, Ercan KARAÇAR^c

^a Hitit Üniversitesi, Meslek Yüksekokulu, ÇORUM

^b Ankara Üniversitesi, Beypazarı Meslek Yüksekokulu, ANKARA

^c Çankırı Karatekin Üniversitesi, Meslek Yüksekokulu, ÇANKIRI

Özet

Turizm Teşvik Kanunu'ndan sonra Türkiye turizmde bir gelişme gözlenmektedir. Bu gelişmenin uluslararası pazardaki eğilimlere ek olarak Türkiye turizmde uygulanan politikalardan da etkilendiği söylenebilir. Türkiye'de turizm politikaları yapıcılarının en üst kurumu olarak Kültür ve Turizm Bakanlığı gelmektedir. Bu bağlamda çalışma Turizm Teşvik Kanunu'ndan 2014 Temmuz ayına kadar bu kurumun başında bulunan turizm bakanlarının eğitimleri, yabancı dil bilgileri, çalışma alanları ve dönemlerinde turizm alanındaki gelişmeleri ortaya koymayı amaçlamaktadır. Amaca ulaşabilmek için 32 yıllık süre içerisinde görev alan 21 farklı bakanın özgeçmişleri ve dönemlerine ait turist sayısı ve turizm gelirleri ile dönemlerinde çıkartılan yasa ve yönetmelikler incelenmiştir. Çalışma sonucunda, turizm bakanlarının eğitim ve çalışma alanlarının turizm alanından çok farklı alanlardan oluştuğu ve bakanlık süresinin uzamasının turizm alanındaki çalışmaları olumlu etkilediği tespit edilmiştir.

Anahtar Kelimeler: Turizm, Turizm Bakanları.

Abstract

After the Law for Tourism Encouragement it is observed development in tourism of Turkey. In addition to tendency the international markets, - can be said that this developmant is also affected by the policies on Turkey's tourism. The Ministry of Culture and Tourism is authorized as the supreme policy-makers institution of Turkey's tourism. In this context, this study, aims to reveal the tourism ministers' education, foreign language skills, work areas and developments on tourism field during periods who is the authorized of this institution, from the Law on Encouragement of Tourism until July 2014, In this study were examined, 21 different ministers's CVs, the number of tourists in their terms, tourism revenues and the laws and regulations adopted in their terms within a period of 32 year. As a result, tourism ministers have received training and have worked in different from tourism areas and if ministers to remain in office for a long time, it affects positively to work in the tourism area.

Key Words: Tourism.

JEL CODE: L83

GİRİŞ

Türkiye’de turizm tarihi incelendiğinde Türkiye turizminin Planlı Dönem Öncesi(1923-1960) ve Planlı Dönem (1960 sonrası) şeklinde iki ana döneme ayrıldığı görülmektedir. Soyak (2009) ise bu dönemleri farklı bir biçimde ele alarak, Planlı Dönem olarak 1960-1980 arasını kabul etmiş, 1980 sonrası süreçte ise kalkınma planlamasının kurumsal olarak önemini yitirdiğini savunarak bu dönemi Dışa Açık Dönem olarak isimlendirmiştir (Soyak, 2013). Türkiye’de planlı dönem öncesi olarak anılan dönemde, turizm alanında faaliyet gösteren ilk organizasyon olarak “Seyyahin Cemiyeti” kurulmuştur. Türkiye’nin turizm sektörü ile ilgili ilk yasal çalışması ise, 1934 yılında “İktisat Vekâleti Teşkilat ve Vazifeleri Hakkında 2450 Sayılı Kanun” u dur. 1957’de Basın Yayın ve Turizm Bakanlığı kurulmuştur. Turizmi teşvik hususunda 1950 yılında Turizm müesseselerini teşvik kanunu ve 1953 yılında turizm endüstrisini teşvik kanunu yürürlüğe girmiştir. 1955 yılında Turizm Bankası kurulmuş, 1960 yılında ise turizm alanındaki faaliyet ve tasarrufları üzerine yoğun bir soruşturma hareketi başlatılmıştır. Bu çerçevede turizm sektörüne yönelik yatırımların büyük çoğunluğu durdurulmuş, yapımına başlanan projeler iptal edilmiş ve krediler kesilmiştir. Planlı dönem olarak adlandırılan 1960-1980 yılları kalkınma planlarının yapıldığı ve turizmde gelişmelerin ortaya çıktığı bir dönemdir. Bu dönem içerisinde Turizm ve Tanıtma Bakanlığı (1963) ve Türkiye Seyahat Acenteleri Birliği (1972) kurulmuştur. Planlı dönemde 1. 2. 3. ve 4. Beş yıllık Kalınma Planları içerisinde turizmde izlenecek politikalara yer verilmiştir. Dışa açık dönemde (1980 sonrası) 1980’li yılların hemen başında gerçekleşen en önemli olay, 24 Ocak 1980 Kararları ile devalüasyon yapılması, yabancı sermayenin teşviki, döviz alış ve satışının serbestleşmesi, yurt dışına çıkışların serbest bırakılması, yolcuların beraberinde götürebilecekleri döviz miktarının artması ve Turizmi Teşvik Kanunu’nun (1982) çıkarılması gibi kararlardır. Çıkarılması gereken birçok yönetmelik sayesinde, sektörün yönlendirilmesini sağlaması imkânını veren kanun, bugünkü turizm sektörünün oluşmasında büyük rol oynamıştır (Ünlüöner & Kılıçlar, 2004; Toker, 2007; Gülbahar, 2009; Andaç, 2009; Yıldız, 2011). Bu kanun kapsamında turizm ile ilgili olarak bazı yönetmelik ve diğer yönetsel düzenlemeler yürürlüğe girmiştir. Bunlardan bazıları şunlardır (Kozak, 2002):

- “Turizm Yatırım ve işletmelerinin Niteliklerine ilişkin Yönetmelik,
- Belgeli Turizm işletmelerinde Yabancı Personel ve Sanatkarların Çalıştırılması Hakkında Yönetmelik,
- Yat Turizmi Yönetmeliği,

- Kamu Arazisinin Turizm Yatırımlarına Tahsisi Hakkında Yönetmelik,
- Turizm Yatırım, işletme ve Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Yönetmelik,
- Av Turizmi Yönetmeliği,
- Talih Oyunları Yönetmeliği,
- Turizm işletmelerinin Bakanlıkla, Birbirleriyle ve Müşterileriyle ilişkileri Hakkında Yönetmelik,
- Turizm Alanlarında ve Turizm Merkezlerinde İmar Planlarının Hazırlanması ve Onaylanmasına ilişkin Yönetmelik,
- 355 Sayılı Turizm Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname,
- Profesyonel Turist Rehberliği Yönetmeliği,
- Konaklama ve Yeme İçme İşletmeleri Personeli Yetiştirme Temel Eğitim Kursları Yönetmeliği,
- Turizm Eğitim Merkezleri (TUREM) Kuruluş Yönetmeliği”

Dışa açık dönem olarak adlandırılan 1980 yılı sonrasında turizm tüm beş yıllık kalkınma planları içerisinde ele alınmıştır. 2007 yılında ise turizm sektöründe, kamu ve özel sektörün yönetim ilkesi çerçevesinde işbirliğini gündeme taşıyan ve stratejik planlama çalışmalarının yönetim ve uygulamasına yönelik açılımlar sağlamasını hedefleyen bir çalışma olarak Türkiye turizm stratejisi 2023 yürürlüğe girmiştir. Bu strateji kapsamında 2007-2013 turizm eylem planı hazırlanarak uygulamaya konulacak olan hedeflerin ölçülebilir ve izlenebilir olması amaçlanmıştır (www.ktbayatirimisletmeler.gov.tr).

Türkiye’de turizm özellikle dışa açık dönemde yürürlüğe giren kanunlarla geliştirilmeye ve teşvik edilmeye çalışılmıştır. Bu nokta da ise sürdürülebilir büyüme, para değeri ve rekabete odaklanmayla beraber hükümetin turizm politikasında rolü gelişmektedir. Turizm politikalarının karmaşık bir yapıya sahip olması ülkelerin rekabetçi yapılarını korumak ve turizm büyümesinin ekonomik ve diğer faydalarını azami seviyeye çıkartmak için bir takım yollar araştırmasına neden olmaktadır. Örneğin hükümetler seyahati mümkün olduğunca kolaylaştırmaya ve verimli kılmaya çalışmakta, turizm vergilendirmesi hükümetlere finansman olarak kamusal yatırım desteği sağlamakta; aynı zamanda, vergi kesintileri turizmin gelişmesini teşvik etmeye yardımcı olmaktadır (OECD Turizm Eğilimleri ve Politikaları, 2014). Hükümetin turizmle ilgili politika ve stratejilerini önermek, uygulamak ve tanıtımı organize etmekle görevli en üst birimi (TÜRSAB, 2004)

Turizm Bakanlığı ve bu birimin en üst düzey yetkilisi de turizm bakanıdır. Turizm politikalarının geliştirilmesi ve uygulamaya koyulması, turizmin geliştirilmesi ve turistik faaliyetlerinin iyileştirilmesi aşamasında bakanlara büyük görev düşmektedir.

Turizm Bakanlığının görevi “*millî, manevî, tarihî, kültürel ve turistik değerleri araştırmak, geliştirmek, korumak, yaşatmak, değerlendirmek, yaymak, tanıtmak, benimsetmek ve bu suretle millî bütünlüğün güçlenmesine ve ekonomik gelişmeye katkıda bulunmak; kültür ve turizm konuları ile ilgili kamu kurum ve kuruluşlarını yönlendirmek, bu kuruluşlarla işbirliğinde bulunmak, yerel yönetimler, sivil toplum kuruluşları ve özel sektör ile iletişimi geliştirmek ve işbirliği yapmak; yerel yönetimler, kamu kurum ve kuruluşları tarafından kurulan veya kamu personelini desteklemek için kurulan dernekler ve aynı amaçlarla Türk Medeni Kanununa göre kurulan vakıflar dışındaki asıl amacı kültür, sanat, turizm ve tanıtım faaliyeti olan dernek ve vakıflar ile özel tiyatrolar tarafından gerçekleştirilecek projelere nakdi yardımda bulunmak; tarihî ve kültürel varlıkları korumak; turizmi, millî ekonominin verimli bir sektörü haline getirmek için yurdun turizme elverişli bütün imkânlarını değerlendirmek, geliştirmek ve pazarlamak; kültür ve turizm alanlarında her türlü yatırım, iletişim ve gelişim potansiyelini yönlendirmek; kültür ve turizm yatırımları ile ilgili taşınmazları temin etmek, gerektiğinde kamulaştırmak, bunların etüt, proje ve inşaatını yapmak, yaptırmak; Türkiye’nin turistik varlıklarını her alanda tanıtıcı faaliyetler ile her türlü imkân ve araçlardan faydalanarak kültür ve turizmle ilgili tanıtma hizmetlerini yürütmek ve Kanunlarla verilen diğer görevleri yapmak*” (Sayıştay Başkanlığı, 2012) olarak açıklanmıştır. Bu bağlamda turizm bakanlarının bu görevleri yerine getirecek nitelikte olan, turizm alanında eğitim almış ya da sektörel tecrübeye sahip kişilerden seçilmesi turizmde sürdürülebilir gelişmenin sağlanmasına katkıda bulunabilecektir. Bu çalışma kapsamında turizm teşvik kanundan günümüze turizm bakanlığı görevinde bulunan bakanların eğitimleri, çalışma alanları ve dönemlerindeki turizme yönelik gelişmelerin tespit edilmesi amaçlanmıştır. Bu amaç doğrultusunda 23 dönemde görev yapan 21 farklı turizm bakanının özgeçmişleri, dönemlerinde çıkan kanunlar ve dönemlerine ait turist sayıları ile turizm gelirleri çalışmanın verilerini oluşturmaktadır.

YÖNTEM

Turizm bakanlarına yönelik olarak yapılan çalışma kapsamında Turizm Teşvik Kanunu’ndan 2014 Temmuz ayına kadar geçen 32 yıllık süre içerisinde görev alan 21 farklı bakanın özgeçmişleri ve dönemlerine ait turist sayısı ve turizm gelirleri ile dönemlerinde çı-

kartılan yasa ve yönetmelikler mevcut durumu ortaya koymak için incelenmiştir. Çalışmada içerik analizi yöntemi kullanılarak Kültür ve Turizm Bakanlığı sitesinde yer alan kanun ve yönetmelikler 6 anahtar kelime yardımıyla gruplandırılmıştır. Ayrıca bakanlarının özgeçmişleri, Türkiye Büyük Millet Meclisi sitesinde eğitim durumu, çalışma alanı ve yabancı dil bilgisi anahtar kelimeleri ile incelenerek veriler elde edilmiştir. Aşağıda bakanlar döneminde çıkartılan kanun ve yönetmelikler ilgili gruplar dahilinde verilmiştir.

A. Meslek kuruluşları hakkında;

- Turist Rehberliği Meslek Yönetmeliği, **Ömer Çelik**
- Turist Rehberliği Meslek Kanunu, **Ertuğrul Günay**
- Seyahat Acenteleri Yönetmeliği, **Ertuğrul Günay**
- Profesyonel Turist Rehberliği Yönetmeliği, **Atilla Koç**
- Paket Tur Sözleşmeler Uygulama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik, **Erkan Mumcu**
- Yüzdelere Toplanan Paraların İşçilere Dağıtılması Hakkında Yönetmelik, **Erkan Mumcu**
- Kültür ve Turizm Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun, **Güldal Akşit**
- Turizm İşletmelerine Personel Yetiştirme Temel Eğitim Kursları Yönetmeliği, **Halil Çulhaoğlu**
- Turizm Uygulama Kurulunun Çalışma Esasları Hakkında Yönetmelik, **Bülent Akarcalı**
- Turizm İşletmelerinin Bakanlıkla, Birbirleriyle ve Müşterileriyle İlişkileri Hakkında Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**

B. Destinasyon pazarlaması hakkında;

- İstanbul 2010 Avrupa Kültür Başkenti Hakkında Kanun **Ertuğrul Günay**
- Türkiye Turizm Stratejisi ve Eylem Planı, **Atilla Koç**
- Kültür ve Turizm Koruma ve Gelişim Bölgeleri ile Turizm Merkezlerinin Belirlenmesine ve İlanına İlişkin Yönetmelik, **Erkan Mumcu**
- Turizm Bakanlığınca Mahali, Milli ve Milletlerarası Turizm Faaliyetlerini Düzenleyen İl Özel İdarelerine Yapılacak Yardım Yönetmeliği, **Bülent Akarcalı**
- Tanıtma Fonu Teşkili Hakkında Kanun, **Mükerrem Taşcıoğlu**

C. Turizm çeşitleri hakkında;

- Deniz Turizmi Yönetmeliği, **Ertuğrul Günay**
- Turizm Amaçlı Sportif Faaliyet Yönetmeliği, **Ertuğrul Günay**
- Yerli ve Yabancı Avcıların Av Turizmi Kapsamında Avlanmalarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik, **Erkan Mumcu**
- Devre Tatil Sözleşmeleri Uygulama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik, **Erkan Mumcu**
- Seyahat Acentalarının Hac Seferi Düzenlemelerine Dair Esasları Belirleyen Yönetmelik,

Erkan Mumcu

- Kaplıcalar Yönetmeliği, **Erkan Mumcu**
- Turizm Alan ve Merkezlerinde Yer Alan Termal Suların Kullanma Hakkı ve İşletme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik, **Abdülkadir Ateş**
- Kıyı Kanunu, **İlhan Aküzüm**
- Kıyı Kanununun Uygulamasına Dair Yönetmelik, **İlhan Aküzüm**
- Türk Karasularında Sportif Amaçlarla Yapılacak Aletli Dalışlara İlişkin Yönetmelik, **İlhan Aküzüm**
- Çevre Kanunu, **İlhan Evliyaoğlu**
- Boğaziçi Kanunu, **İlhan Evliyaoğlu**
- Milli Parklar Kanunu, **İlhan Evliyaoğlu**
- Yat Turizminin Geliştirilmesi Hakkında Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**

D. Kültürel ve tabiat varlıklarını koruma hakkında;

- Korunması Gerekli Taşınır Kültür ve Tabiat Varlıkları Koleksiyonculuğu ve Denetimi Hakkında Yönetmelik, **Ertuğrul Günay**
- Korunması Gerekli Taşınır Kültür Ve Tabiat Varlıklarının Tasnifi, Tescili ve Müzelere Alınmaları Hakkında Yönetmelik, **Ertuğrul Günay**
- Korunması Gerekli Taşınmaz Kültür Varlıklarının ve Sitlerin Tespit ve Tescili Hakkında Yönetmelik, **Ertuğrul Günay**
- Kültür Varlıklarını Koruma Yüksek Kurulu ve Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulları Yönetmeliği, **Ertuğrul Günay**
- Kültür Yatırımlarının ve Girişimlerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik, **Ertuğrul Günay**

- Sit Alanlarında Kalan Taşınmazların Hazine Taşınmazları İle Değiştirilmesi Hakkında Yönetmelik, **Ertuğrul Günay**
- Kültür ve Turizm Bakanlığı Resim ve Heykel Müzeleri Yönetmeliği, **Ertuğrul Günay** Korunması Gerekli Taşınmaz Kültür Varlıklarının Yapı Esasları ve Denetimine Dair Yönetmelik, **Atilla Koç**
- Vakıflar Genel Müdürlüğü Müzeler Yönetmeliği, **Atilla Koç**
- Korunması Gerekli Taşınmaz Kültür ve Tabiat Varlıklarının Tespit ve Tescili Hakkında Yönetmelik, **Ahmet Mesut Yılmaz**
- Korunması Gerekli Taşınır Kültür ve Tabiat Varlıklarının Yurt Dışına Çıkarılması ve Yurda Sokulması Hakkında Yönetmelik, **Mükerrem Taşçıoğlu**
- Kültür ve Tabiat Varlıklarıyla İlgili Olarak Yapılacak Araştırma, Sondaj ve Kazılar Hakkında Yönetmelik, **Mükerrem Taşçıoğlu**
- Müzelerle Müzelere Bağlı Birimlerde ve Ören yerlerindeki Kültür Varlıklarının Film ve Fotoğraflarının Çekilmesi Mülaj ve Kopyalarının Çıkarılması Hakkında Yönetmelik, **Mükerrem Taşçıoğlu**
- Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu, **İlhan Evliyaoğlu**
- Askeri Müzeler Yönetmeliği, **Mükerrem Taşçıoğlu**

E. Sektör ve girişimci desteği hakkında;

- Turizmi Teşvik Kanununun Cezai Hükümlerinin Uygulanması Hakkında Yönetmelik, **Ertuğrul Günay**
- Kamu Taşınmazlarının Turizm Yatırımlarına Tahsisi Hakkında Yönetmelik, **Atilla Koç**
- Turizm Tesislerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik, **Atilla Koç**
- Kültür Yatırım ve Girişimlerine Taşınmaz Kullandırılması Hakkında Yönetmelik,
- Kültür ve Turizm Koruma ve Gelişim Bölgelerinde ve Turizm Merkezlerinde İmar Planlarının Hazırlanması Ve Onaylanmasına İlişkin Yönetmelik, **Erkan Mumcu**
- Açılması İzne Bağlı Yerlere Uygulanacak İşlemler Hakkında Yönetmelik, **Erkan Mumcu**
- Kültür ve Turizm Bakanlığı Ödüller Yönetmeliği, **Şahin Ulusoy**

- Turizm Bakanlığı Ödüller Yönetmeliği, **Abdülkadir Ateş**
- Turizm Teşvik Kanunu, **İlhan Evliyaoğlu**
- Turizmi Geliştirme Fonu'nun Denetlemesine Ait Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**
- Turizm Alanlarında Ve Turizm Merkezlerinde İmar Planlarının Hazırlanması Ve Onaylanmasına İlişkin Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**
- Belgeli Turizm İşletmelerinde Yabancı Personel ve Sanatkarların Alıştırılması Hakkında Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**
- Turizm İşletmelerinin Bakanlıkla Birbirleriyle Ve Müşterileriyle İlişkileri Hakkında Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**
- Turizm Yatırım, İşletme Ve Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**
- Kamu Arazisinin Turizm Yatırımlarına Tahsis Hakkında Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**
- Turizm Yatırım ve İşletmeleri Nitelikleri Yönetmeliği, **İlhan Evliyaoğlu**
- Turizm Bölgeleri, Turizm Alanları Ve Turizm Merkezlerinin Belirlenmesi İçin Çalışma Gruplarının Oluşturulması Görev Ve Yetkileri İle Çalışma Şekline İlişkin Yönetmelik,
- Turistik Yörelere Belediyelerine Vidanjör, Arazöz ve Çöp Kamyonu Sağlanması Konusunda Kültür ve Turizm Bakanlığınca Yapılacak Yardımlara İlişkin Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**

F. Turizmde denetim ve yaptırım hakkında;

- Turizmi Teşvik Kanununun Cezai Hükümlerinin Uygulanması Hakkında Yönetmelik, **Mükerrem Taşcıoğlu**
- Turizmi Teşvik Kanunu Gereğince Uygulanacak Para Cezalarının Tahsili Ve Turizmi Geliştirme Fonuna Aktarılması Hakkında Yönetmelik, **Mükerrem Taşcıoğlu**
- İçkili Yerlere Verilecek İzinlerde Göz önünde bulundurulacak Esasları Gösterir Yönetmelik, **Mükerrem Taşcıoğlu**
- Özel Müzeler ve Denetimleri Hakkında Yönetmelik, **Mükerrem Taşcıoğlu**
- Talih Oyunları Yönetmeliği, **İlhan Evliyaoğlu**
- Turizm Yatırım, İşletme ve Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Yönetmelik, **İlhan Evliyaoğlu**

BULGULAR

Çalışma Kapsamında turizm bakanlarının özgeçmiş bilgilerinden faydalanarak yabancı dil bilgisi, mezuniyet ve çalışma alanları ile görev süreleri incelenerek Tablo 1'de gösterilmiştir. Bakanların özgeçmişlerine Türkiye Büyük Millet Meclisi resmi web adresinden (www.tbmm.gov.tr) ulaşılmıştır.

Tablo 1'de Turizm Teşvik Kanundan 2014 Temmuz ayına kadar görev yapmış turizm bakanları listelenmiştir. Genel olarak bakıldığında aradan geçen 32 senede 23kez turizm bakanları değişmiş ve 21 ayrı turizm bakanı görev almıştır. Turizm bakanları ortalama olarak görevde kalma süreleri 17 ay olarak hesaplanmıştır. Erkan Mumcu ve İrfan Gürpınar ikiye kez farklı dönemlerde turizm bakanlığı görevini üstlenmiştir. Güldal Akşit ve Işıl Saygın dışında turizm bakanlığı görevini erkek bakanlar üstlenmiştir. İki kadın bakanın toplam görevde kalma süresi ise sadece 7 aydır. Tablo incelendiğinde en uzun süre turizm bakanlığı görevini 2007-2013 yılları arasında 65 aylık görev süresiyle Ertuğrul Günay'ın yaptığı görülürken en kısa turizm Bakanlığı görevini yaklaşık 1 aylık süre ile Bilal Güngör yapmıştır. Yabancı dil bilme durumlarına bakıldığında ise 21 farklı Turizm Bakanından 19 tanesi en az bir dil bilmektedir. 2 bakanı ise özgeçmişlerinde yabancı dil bilgisine yer vermemiştir. 19 bakanın içerisinde 18 tanesi İngilizce bilirken sadece 1 tanesi yabancı dil olarak Fransızca bilmektedir. İkinci yabancı dil olarak ise 2 bakan Almanca 2 Bakan ise Fransızca bilmektedir. 21 turizm bakanının mezun olduğu fakülte incelendiğinde ise 5 tanesinin Hukuk Fakültesi, 4 tanesinin Mühendislik ve Mimarlık Fakültesi ve yine 4 tanesinin İktisadi ve İdari Bilimler fakültesi, 3 tanesinin Siyasal Bilgiler Fakültesi mezunu olduğu görülmektedir. Diğer bakanlar ise Ekonomi, kimya, arkeoloji, eczacılık edebiyat fakültelerinden mezun olmuştur. Bakanlar içerisinde Güldal Akşit'in Hukuk Fakültesi'nin yanı sıra Yabancı Diller Yüksekokulu'nu da bitirdiği belirtilmiştir. 21 bakanın çalışma alanları ise kamu yönetimi, hukuk ve siyaset başta olmak üzere turizmden oldukça uzak alanlardan oluşmaktadır. Turizm bakanlarının çalışma alanları içerisinde, bankacılık, mühendislik, eczacılık, tüccarlık ve çiftçilik gibi faaliyetler bulunmaktadır. Turizm alanında çalışan tek bakan ise 1996-1997 yılları arasında 12 ay görevde kalan Bahattin Yücel'dir.

Tablo 1. Turizm Bakanlarının Yabancı Dil Bilgisi, Mezuniyet ve Çalışma Alanları İle Görev Süreleri

Bakanın Adı	Yabancı Dil	Mezuniyet Alanı	Çalışma Alanı	Görev Süresi
Ömer Çelik	İngilizce	Kamu Yönetimi	Siyaset Bilimi, Strateji ve Dış Politika	18 Ay
Ertuğrul Günay	İngilizce	Hukuk Fakültesi	Hukuk ve Siyaset	65 Ay
Atilla Koç	İngilizce	Siyasal Bilgiler Fakültesi	Kamu Görevlisi	30 Ay
Erkan Mumcu	İngilizce	Hukuk Fakültesi	Siyaset ve Hukuk	22 Ay
Güldal Akşit	İngilizce	Yabancı Diller Yüksek Okulu ve Hukuk Fakültesi'	Hukuk	4 Ay
M. Rüştü Taşar	İngilizce	İktisadi ve Ticari İlimler Akademisi	Siyaset	16 Ay
Erkan Mumcu	İngilizce	Hukuk Fakültesi	Siyaset ve Hukuk	26 Ay
Ahmet Tan	İngilizce	Siyasal Bilgiler Fakültesi	Gazeteci-Yazar-Siyaset ve Yönetim Bilimi	5 Ay
İbrahim Gürdal	Belirtilmemiş	Mühendislik Mimarlık Akademisi	Bilinmiyor	18 Ay
Bahattin Yücel	İngilizce ve Almanca	Edebiyat Fakültesi	Turizm	12 Ay
Işıl Saygın	İngilizce	Mimarlık Fakültesi	Çevre ve Şehir Planlaması	4 Ay
İrfan Gürpınar	İngilizce	Hukuk Fakültesi	Hukuk	4 Ay
Bilal Güngör	Belirtilmemiş	Kimya Mühendisliği	Tüccar/ Çiftçi	1 Ay
İrfan Gürpınar	İngilizce	Hukuk Fakültesi	Hukuk	7 Ay
Şahin Ulusoy	İngilizce	Arkeoloji Bölümü	Yönetici	5 Ay
Halil Çulhaoğlu	İngilizce	Eczacılık Yüksekokulu	Eczacı	3 Ay
Abdülkadir Ateş	İngilizce	Siyasal Bilgiler Fakültesi	Ekonomi ve Kalkınma Planlaması Yönetimi	31 Ay
Bülent Akarcalı	İngilizce ve Fransızca	Ekonomi Bilimleri Fakültesi	İktisadi Analiz ve İktisadi Politika	5 Ay
İlhan Aküzüm	İngilizce	İktisadi ve Ticari İlimler Akademisi	Ticaret	27 Ay
M. Tınaz Titiz	İngilizce	Elektrik Mühendisliği	Elektrik Mühendisliği	15 Ay
A. Mesut Yılmaz	İngilizce ve Almanca	İktisat ve Maliye Bölümü	Siyasetçi	14 Ay
Mükerrem Taşçıoğlu	Fransızca	İnşaat Mühendisliği	Kamu Görevlisi, İnşaat Mühendisi	34 Ay
İlhan Evliyaoğlu	İngilizce ve Fransızca	Siyasal Bilgiler	Ekonomi ve Bankacılık	24 Ay

Tablo 2'de turizm bakanlarının görevde kaldığı sürelerde ortalama aylık turizm geliri ve turist sayısı verilmiştir. Ortalama turist sayısını bulmak için bakanın görevde kaldığı süre içerisinde gelen toplam turist sayısı görevde kaldığı ay sayısına bölünerek bulunmuştur. Ortalama aylık turizm geliri ise yıllık turizm gelirlerinin (ilgili yıl için) 12 ye bölünmesi sonucu bulunan rakamın bakanın o yıl içerisinde görevde kaldığı süre ile çarpılması ve varsa diğer yıllara ait gelirlerin eklen

mesi ve toplamın bakanın görev süresine bölünmesi ile bulunmuştur.

Tablo 2 incelendiğinde genel olarak hem turizm gelirlerinin hem de turist sayısının aylık ortalamasının bazı istisnalar dışında (Örneğin Güldal Akşit ve Ahmet Tan'ın görev sürelerinin sezon dışı olarak tabir edilen zaman dilimine gelmesi gibi) düzenli olarak arttığı tespit edilmiştir. En fazla aylık turizm geliri ortalaması Ömer Çelik'in, en fazla aylık turist sayısı ortalaması

Tablo 2. Turizm Bakanları Dönemindeki Aylık Ortalama Turist Sayısı ve Turizm Geliri

Bakanın Adı	Turist Sayısı Bin Kişi	Değişim %	Turizm Geliri Milyon \$	Değişim %
Ömer Çelik	2768	-10,8	2560	24,5
Ertuğrul Günay	3102	69,9	2056	56,7
Atilla Koç	1825	29,9	1312	5,7
Erkan Mumcu	1404	194,9	1241	15,7
Güldal Akşit	476	-60,6	1072	13,5
M. Rüştü Taşar	1207	30,7	944	48,4
Erkan Mumcu	923	104,6	636	47,2
Ahmet Tan	451	-47,9	432	-27,2
İbrahim Gürdal	864	28,0	593	12,5
Bahattin Yücel	675	-5,9	527	12,1
Işıl Saygın	717	114,0	470	6,5
İrfan Gürpınar	335	-14,8	441	6,7
Bilal Güngör	393	-44,8	413	-
İrfan Gürpınar	711	112,0	413	8,3
Şahin Ulusoy	335	-57,2	381	5,8
Halil Çulhaoğlu	789	44,2	360	12,1
Abdülkadir Ateş	547	-10,2	321	45,2
Bülent Akarcalı	609	44,5	221	0,9
İlhan Aküzüm	421	35,8	220	10,5
M. Tınaz Titiz	310	39,0	199	45,2
A. Mesut Yılmaz	223	6,6	137	39,7
Mükerrem Taşcıoğlu	209	67,2	98	206,0
İlhan Evliyaoğlu	125	16,8	32	18,5

(TC Kültür ve Turizm Bakanlığı verilerinden yola çıkarak hesaplanmıştır)

Ertuğrul Günay'ın bakanlık dönemi, olurken en düşük ortalama İlhan Evliyaoğlu'nun bakanlık dönemine aittir. Tabloda verilen değişim değerleri incelendiğinde ise bir önceki döneme göre turist sayısındaki en fazla artışın %194,9'luk artışla Erkan Mumcu'nun ikinci bakanlık dönemi (2003-2005) olduğu görülmektedir. Fakat bu dönemin bu kadar yüksek bir artışa sahip olması bir önceki dönemde görev alan Güldal Akşit'in görev süresinin sezon dışı olarak tabir edilen kış aylarına gelmesinden kaynaklandığı söylenebilir. Erkan Mumcu'dan sonra en yüksek artışın olduğu dönem %114'lük artışla Işıl Saygın'ın bakanlık dönemidir. Turist sayısında en fazla düşüşün yaşandığı dönem ise (bir önceki dönem ortalamasına göre) %60 ile Güldal Akşit dönemine daha sonra ise %57,2 ile Şahin Ulusoy'un bakanlık dönemine aittir. Turizm gelirleri açısından bakıldığında ise tek düşüşün %27,2 ile Ahmet Tan'ın bakanlık döneminde olduğu, bunun dışında

turist sayısı ortalaması azalsa dahi turizm gelirleri ortalamasının arttığı görülmektedir. Bu noktada en yüksek artış ise %20,6'luk artışla Mükerrem Taşcıoğlu'nun bakanlık dönemi olduğu görülmektedir. Bu sonucun ise Turizm Teşvik Kanunu'nun olumlu bir yansıması olduğunu söylemek mümkündür.

“Turizm Teşvik Kanunu” ndan günümüze turizm bakanlığı yapmış bakanların bakanlık dönemlerinde çıkan kanun ve yönetmelikler (İTO, 1988; Andaç, 2009; Yıldırım, 2014; www.teftis.kulturturizm.gov.tr):

Ömer Çelik (24 Ocak 2013 - Devam)

Yönetmelik

- Turist Rehberliği Meslek Yönetmeliği,

Ertuğrul Günay (29 Ağustos 2007 - 24 Ocak 2013)**Kanunlar**

- İstanbul 2010 Avrupa Kültür Başkenti Hakkında Kanun
- Turist Rehberliği Meslek Kanunu,

Yönetmelikler

- Deniz Turizmi Yönetmeliği,
- Korunması Gerekli Taşınır Kültür ve Tabiat Varlıkları Koleksiyonculuğu ve Denetimi Hakkında Yönetmelik,
- Korunması Gerekli Taşınır Kültür Ve Tabiat Varlıklarının Tasnifi, Tescili ve Müzelere Alınmaları Hakkında Yönetmelik,
- Korunması Gerekli Taşınmaz Kültür Varlıklarının ve Sitlerin Tespit ve Tescili Hakkında Yönetmelik,
- Kültür Varlıklarını Koruma Yüksek Kurulu ve Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulları Yönetmeliği,
- Kültür Yatırımlarının Ve Girişimlerinin Belgelendirilmesine Ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik,
- Seyahat Acentaları Yönetmeliği,
- Sit Alanlarında Kalan Taşınmazların Hazine Taşınmazları İle Değiştirilmesi Hakkında Yönetmelik,
- Turizm Amaçlı Sportif Faaliyet Yönetmeliği,
- Turizmi Teşvik Kanununun Cezai Hükümlerinin Uygulanması Hakkında Yönetmelik,
- Kültür ve Turizm Bakanlığı Resim ve Heykel Müzeleri Yönetmeliği

Atilla Koç (21 Şubat 2005 - 29 Ağustos 2007)**Yönetmelikler**

- Kamu Taşınmazlarının Turizm Yatırımlarına Tahsisi Hakkında Yönetmelik,
- Korunması Gerekli Taşınmaz Kültür Varlıklarının Yapı Esasları ve Denetimine Dair Yönetmelik,
- Kültür Yatırım ve Girişimlerine Taşınmaz Kullandırılması Hakkında Yönetmelik,
- Turizm Tesislerinin Belgelendirilmesine ve Niteliklerine İlişkin Yönetmelik,
- Türkiye Turizm Stratejisi ve Eylem Planı,

- Profesyonel Turist Rehberliği Yönetmeliği,
- Vakıflar Genel Müdürlüğü Müzeler Yönetmeliği,

Erkan Mumcu (29 Nisan 2003 - 15 Şubat 2005)**Yönetmelikler**

- Kültür ve Turizm Koruma ve Gelişim Bölgeleri ile Turizm Merkezlerinin Belirlenmesine ve İlanına İlişkin Yönetmelik,
- Kültür ve Turizm Koruma ve Gelişim Bölgelerinde ve Turizm Merkezlerinde İmar Planlarının Hazırlanması Ve Onaylanmasına İlişkin Yönetmelik,
- Yerli ve Yabancı Avcıların Av Turizmi Kapsamında Avlanmalarına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik,
- Devre Tatil Sözleşmeleri Uygulama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik,
- Paket Tur Sözleşmeler Uygulama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik,
- Yüzdelere Toplanan Paraların İşçilere Dağıtılması Hakkında Yönetmelik,

Güldal Akşit (18 Kasım 2002 – 14 Mart 2003)**Kanun**

- Kültür ve Turizm Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun,

Erkan Mumcu (28 Mayıs 1999 - 8 Ağustos 2001)**Yönetmelikler**

- Seyahat Acentalarının Hac Seferi Düzenlemelerine Dair Esasları Belirleyen Yönetmelik,
- Kaplıcalar Yönetmeliği,
- Açılması İzne Bağlı Yerlere Uygulanacak İşlemler Hakkında Yönetmelik,

Şahin Ulusoy (5 Ekim 1994 - 27 Mart 1995)**Yönetmelik**

- Kültür ve Turizm Bakanlığı Ödüller Yönetmeliği,

Halil Çulhaoğlu (27 Temmuz 1994 - 5 Ekim 1994)**Yönetmelik**

- Turizm İşletmelerine Personel Yetiştirme Temel Eğitim Kursları Yönetmeliği,

Abdülkadir Ateş (20 Kasım 1991 - 27 Temmuz 1994)**Yönetmelikler**

- Turizm Bakanlığı Ödüller Yönetmeliği,
- Turizm Alan ve Merkezlerinde Yer Alan Termal Suların Kullanma Hakkı ve İşletme Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik,

Bülent Akarcalı (23 Haziran 1991 - 20 Kasım 1991)**Yönetmelikler**

- Turizm Uygulama Kurulunun Çalışma Esasları Hakkında Yönetmelik,
- Turizm Bakanlığınca Mahali, Milli ve Milletlerarası Turizm Faaliyetlerini Düzenleyen İl Özel İdarelerine Yapılacak Yardım Yönetmeliği,

İlhan Aküzüm (30 Mart 1989 - 23 Haziran 1991)**Kanun**

- Kıyı Kanunu,

Yönetmelikler

- Kıyı Kanununun Uygulamasına Dair Yönetmelik,
- Türk Karasularında Sportif Amaçlarla Yapılacak Aletli Dalışlara İlişkin Yönetmelik,

Ahmet Mesut Yılmaz (17 Ekim 1986 - 21 Aralık 1987)**Yönetmelik**

- Korunması Gerekli Taşınmaz Kültür ve Tabiat Varlıklarının Tespit ve Tescili Hakkında Yönetmelik,

Mükerrem Taşçıoğlu (13 Aralık 1983 - 17 Ekim 1986)**Kanun**

- Tanıtma Fonu Teşkili Hakkında Kanun,

Yönetmelikler

- Turizmi Teşvik Kanununun Cezai Hükümlerinin Uygulanması Hakkında Yönetmelik,
- Turizmi Teşvik Kanunu Gereğince Uygulanacak Para Cezalarının Tahsili Ve Turizmi Geliştirme Fonuna Aktarılması Hakkında Yönetmelik,

- Korunması Gerekli Taşınır Kültür ve Tabiat Varlıklarının Yurt Dışına Çıkarılması ve Yurda Sokulması Hakkında Yönetmelik,
- Kültür ve Tabiat Varlıklarıyla İlgili Olarak Yapılacak Araştırma, Sondaj ve Kazılar Hakkında Yönetmelik,
- Müzelerle Müzelere Bağlı Birimlerde ve Ören yerlerindeki Kültür Varlıklarının Film ve Fotoğraflarının Çekilmesi Mülaj ve Kopyalarının Çıkarılması Hakkında Yönetmelik,
- İçkili Yerlere Verilecek İzinlerde Göz önünde bulundurulacak Esasları Gösterir Yönetmelik,
- Özel Müzeler ve Denetimleri Hakkında Yönetmelik,
- Askeri Müzeler Yönetmeliği

İlhan Evliyaoğlu (10 Aralık 1981 - 13 Aralık 1983)**Kanunlar**

- Turizm Teşvik Kanunu,
- Çevre Kanunu,
- Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu,
- Boğaziçi Kanunu,
- Milli Parklar Kanunu,

Yönetmelikler

- Talih Oyunları Yönetmeliği
- Turizmi Geliştirme Fonu'nun Denetlemesine Ait Yönetmelik,
- Turizm Alanlarında ve Turizm Merkezlerinde İmar Planlarının Hazırlanması Ve Onaylanmasına İlişkin Yönetmelik,
- Belgeli Turizm İşletmelerinde Yabancı Personel Ve Sanatkarların Alıştırılması Hakkında Yönetmelik,
- Turizm İşletmelerinin Bakanlıkla Birbirleriyle Ve Müşterileriyle İlişkileri Hakkında Yönetmelik,
- Turizm Yatırım, İşletme ve Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Yönetmelik,
- Kamu Arazisinin Turizm Yatırımlarına Tahsisi Hakkında Yönetmelik,
- Turizm Yatırım ve İşletmeleri Nitelikleri Yönetmeliği,
- Turizm Bölgeleri, Turizm Alanları ve Turizm Merkezlerinin Belirlenmesi İçin Çalışma

Gruplarının Oluşturulması Görev ve Yetkileri İle Çalışma Şekline İlişkin Yönetmelik,

- Yat Turizminin Geliştirilmesi Hakkında Yönetmelik,
- Turizm İşletmelerinin Bakanlıkla, Birbirleriyle ve Müşterileriyle İlişkileri Hakkında Yönetmelik,
- Turizm Yatırım, İşletme ve Kuruluşlarının Denetimi Hakkında Yönetmelik,
- Turistik Yörelere Belediyelerine Vidanjör, Arazöz ve Çöp Kamyonu Sağlanması Konusunda Kültür ve Turizm Bakanlığınca Yapılacak Yardımlara İlişkin Yönetmelik,

Diğer bilimler olarak ifade edilen fen bilimleri ve sağlık bilimlerinde ise sosyal bilimlerde olduğu gibi en fazla sektör ve girişimci desteği ile ilgili kanunlar ve yönetmelikler çıkarılmıştır. İkinci sırada ise kültürel ve tabiat varlıklarını koruma ile ilgili kanunlar ve yönetmelikler gelmektedir. Fen bilimleri ve sağlık bilimlerinden mezun bakanlar tarafından turizm çeşitleri ile ilgili ve turizmde denetim ve yaptırım ile ilgili kanun ve yönetmelik çıkarılmadığı görülmüştür.

Tablo 3. Turizm Bakanlarının Döneminde Çıkan Kanun ve Yönetmeliklerin Bakanların Mezuniyet Alanlarına Göre Karşılaştırılması

Mezuniyet Alanları	Yönetmelik ve Kanun Grupları	Frekans
Sosyal Bilimler	Meslek Kuruluşları	8
	Destinasyon Pazarlaması	4
	Turizm Çeşitleri	13
	Kültürel ve Tabiat Varlıklarını Koruma	11
	Sektör ve Girişimci Desteği	15
	Turizmde Denetim ve Yaptırım	2
	Toplam	53
Diğer	Meslek Kuruluşları	1
	Destinasyon Pazarlaması	1
	Turizm Çeşitleri	---
	Kültürel ve Tabiat Varlıklarını Koruma	4
	Sektör ve Girişimci Desteği	5
	Turizmde Denetim ve Yaptırım	---
	Toplam	11

Tablo 3’de turizm teşvik kanunundan günümüze turizm bakanlığı yapmış bakanların bakanlık dönemleri ve dönemlerinde çıkan kanun ve yönetmelikler gruplandırılmış ve mezuniyet alanlarına göre karşılaştırması yapılmıştır.

Tabloya göre; mezuniyet alanları sosyal bilimler olan bakanların en fazla kanun ve yönetmelik çıkardığı görülmüştür. Bu kanunlar ve yönetmelikler en fazla sektör ve girişimci desteği ile ilgili, akabinde ise turizm çeşitleri ile ilgili olduğu tespit edilmiştir.

SONUÇ VE DEĞERLENDİRME

Araştırmada 32 senelik dönemde 21 farklı turizm bakanı incelendiğinde turizm bakanlarının ortalama 17 ayda 1 bakan değiştiği görülmektedir. Bu süre turizm gelişimi için yatırımlar yapılmasını, kanunlar çıkartılmasını olumsuz yönde etkileyebilecek bir süredir. Öyle ki bir aydan kısa bir dönem turizm bakanlığı görevini üstlenen bakanın olması her fırsatta dile getirilen sürdürülebilir turizm adına olumsuz bir durum olarak algılanabilmektedir. 65 ayla en uzun görev yapan Ertuğrul GÜNAY’ın turizmi geliştirmek için en fazla kanun ve yönetmelik çıkaran ikinci bakan olması ve yine ortalama turist sayısı ile ortalama turizm geliri- nin en fazla olması turizmde istikrarın önemli olduğu-

nun kanıtı olduğu görülmektedir. Bu bağlamda turizmin bakanlık düzeyinde istikrarın sağlanması turizm alanında olumlu hamlelerin yapılmasını kolaylaştıracağı söylenebilir.

Turizm bakanlarının tamamına yakınının en az bir yabancı dil bilmesi olumlu bir unsur olarak görünmesine karşın yabancı dil bilme ve akıcı kullanma durumu da oldukça önemli bir unsurdur. Ayrıca turizm çalışanlarının tamamından en az bir yabancı dil bilmesi beklenirken turizm bakanlarında da ikinci bir yabancı dil beklemek olağan bir durum olarak görülebilmektedir.

Turizm bakanlarının genel olarak mezuniyet durumları, iş alanlarıyla uyumludur. Turizm bakanlarının ağırlıklı olarak hukuk, siyaset ve iktisat alanlarından olması, bakanların seçimi sırasında, sektörel tecrübeden çok, yasal durumlara hakimiyet, siyaset bilgisi ve iktisadi bilginin ön planda olduğunu göstermektedir. Türkiye turizmin yıllara göre sürekli artış göstermesi aslında yöneticilerin çok fazla etkisi olmadığını gösterebilmektedir. Fakat yönetici olarak sektörel tecrübeye sahip bir bakan seçilmesi bu sürekli artışın sürdürülebilirliğini sağlayabilecektir.

Sosyal bilimlerden mezun bakanların diğer bilim dallarından mezun bakanlara göre daha fazla kanun ve yönetmelik çıkardığı görülmüştür. Genel olarak ise, sektör ve girişimci desteği ile ilgili kanun ve yönetmelikler çıkarılarak turizmin geliştirilmesi için turizme teşvik konusunda devlet desteğini arttırarak sürdürülmesi amaçlanmıştır.

KAYNAKÇA

- Andaç, F. (2009). Turizm Hukuku. Ankara: Detay Yayıncılık.
- İTO. (1988). 2634 Sayılı Turizmi Teşvik Kanunu ve İlgili Yönetmelikler: İstanbul.
- Kozak, A. M. (2002). Genel Turizm Bilgisi. Eskişehir: Anadolu Üniversitesi Yayınları.
- OECD Turizm Eğilimleri ve Politikaları (2014). <http://browse.oecdbookshop.org/oecd/pdfs/free/tour-2014-sum-tr.pdf> (Erişim Tarihi: 20.07.2014).
- Sayıştay Başkanlığı. (2012). Kültür ve Turizm Bakanlığı 2012 Yılı Denetim Raporu <http://www.sayistay.gov.tr/rapor/kid/KULTUR%20VE%20TURIZM%20BAKANLIGI.pdf> (Erişim Tarihi: 20.07.2014).
- Soyak, M. (2013). Uluslararası Turizmde Son Eğilimler ve Türkiye’de Turizm Politikalarının Evrimi. Marmara Sosyal Araştırmalar Dergisi. 4. 1-18.
- T.C. Kültür ve Turizm Bakanlığı. (2007). Türkiye Turizm Stratejisi 2023- Eylem Planı 2007- 2013. Ankara. <http://www.ktyatirimisletmeler.gov.tr/Eklenti/906,tstratejisi2023pdf.pdf?0> (Erişim Tarihi: 20.07.2014).
- Toker, B. (2007). Türkiye’de Turizm Sektörü Teşviklerinin Değerlendirilmesi. Yönetim ve Ekonomi Dergisi. 14(2). 81-93.
- TÜRSAB. (2004). Onlar Turizmi Nasıl Yönetiyor? http://tursab.org.tr/dosya/950/16_950_5019684.pdf (Erişim Tarihi: 20.07.2014).
- Ünlüöner, K. ve Kılıçlar, A. (2004). Ekonomik Yanımlarıyla Türk Turizminin Seksen Yılı. Gazi Üniv. Ticaret ve Turizm Eğitim Fakültesi Dergisi. 1. 31-156.
- Yıldırım, H. (2014). Turizm Hukuku ve Mevzuatı. Ankara: Detay Yayıncılık.
- Yıldız, Z. (2011). Turizmin Sektörünün Gelişimi ve İstihdam Üzerindeki Etkisi. Süleyman Demirel Üniversitesi Vizyoner Dergisi 3(5). 54-71.
- <http://teftis.kulturturizm.gov.tr/TR,14108/ilgili-diger-mevzuat.html> (Erişim Tarihi: 20.07.2014).
- http://www.tbmm.gov.tr/develop/owa/milletvekillermiz_sd.liste (Erişim Tarihi: 20.07.2014).

Extensive Summary

A STUDY ON TOURISM MINISTERS

**Yusuf ORMANKIRAN, Ali Turan BAYRAM,
Ercan KARAÇAR***

Introduction

Analyzing of the history of tourism in Turkey, tourism of Turkey is seen as divided into two main periods; Before the Planned Period (1923-1960) and the Planned Period (after 1960). According to Soyak (2009), these periods are considered differently. In the period 1960-1980, has accepted the Planned Period, In the post-1980 period, arguing that lost its importance as an enterprise of development planning, This period has been termed as a Outward Period (Soyak, 2013).

At the beginning of the 1980s the most important events, Devaluation Decisions in 24 January 1980, the encouragement of foreign capital, liberalization of foreign exchange buying and selling, the release of going abroad, passengers could take with them an increased amount of foreign Exchange and Tourism Incentive Law (1982). Owing to many regulations that must be removed, law, directs sector, the formation of today's tourism industry played a major role (Ünlüönen and Kılıçlar, 2004; Toker, 2007; Gülbahar, 2009; Andaç, 2009; Yıldız, 2011).

After 1980, tourism are discussed in all five-year development plans. In 2007, in the tourism sector, public and private sector within the framework of the governance principles Turkey Tourism Strategy 2023 entered into force as a study cooperation with the agenda and for the management and implementation of strategic planning initiatives. Under this strategy, Tourism action plan 2007-2013 prepared that the target is intended to be measured and monitored (www.ktbaytirimisletmeler.gov.tr).

Considering the duties and responsibilities of the ministry of tourism, tourism ministers to fulfill these tasks, which should, in the area of tourism industry experience with a person trained or selected from the sustainable development of tourism can contribute to the achievement.

Methods

In this study, from Tourism Incentive Law today, it was aimed that training of ministers who served the ministry of tourism, workspaces, detection of tourism development. For this purpose, Period of 23 working in 21 different tourism minister's CV, In times of the laws and the number of tourists and tourism revenue for the period of the study are datas.

Results

Scope of work, Background information about tourism ministers advantage of the knowledge of foreign languages, graduation and work areas were examined with tenure. Turkey Grand National Assembly of Ministers to resume official web address (www.tbmm.gov.tr) has been reached. Tourism Incentive Law examined the period from 2014 of July, the intervening 32 years 23 tourism ministers have changed, 21 different tourism minister has worked. Tourism ministers average on tenure 17 months respectively. Erkan Mumcu and İrfan Gürpınar twice in different periods has undertaken as a The tourism Ministry. Except from Güldal Akşit and Işıl Saygın, The tourism ministry mission has undertaken male ministers. The total tenure of two women ministers is only seven months. Analyzing Datas, the longest time between 2007-2013, the tourism minister Ertugrul Gunay with his 65-month tenure, the shortest the Minister of tourism, for a period of about 1 month Bilal Güngör has worked. As Regarding foreign language status, 19 of from 21 different Tourism Minister speaks at least one language. Two ministers did not place foreign language skills in resume. Analyzing of faculty, graduate 21 tourism ministers, it was seen that 5 of them Faculty of Law, 4 of them Faculty of Engineering and Architecture, 4 of them Economics and Administrative Sciences Faculty, 3 of them Faculty of Political Sciences. Other ministers graduated from the faculty of Economics, chemistry, archeology, pharmacy and literature. Study areas of 21 Ministers public administration, law and politics, especially from tourism consists of a rather remote area. The only Minister, worked in tourism area, was Bahattin YÜCEL that remaining in Office 12 years between the years of 1996-1997.

Tourism ministers within the term of office of tourism statistics are examined that The number of tourists and tourism revenues as well as monthly average have risen steadily, with some exceptions have been identified (For example Güldal Akşit and Ahmet Tan mandate of the so-called off-season as the time to come to).

Tourism Incentives Law "today from the ministry

*Corresponding author at: Çankırı Karatekin Üniversitesi Meslek Yüksekokulu, E-mail: ercan_karacar@karatekin.edu.tr.

of tourism ministries of those who made the laws and regulations in the period examined that The more laws and regulations were seen in time of İlhan EVLİYAOĞLU (It is shown in Table 1). This served as a minister at the time of the 1982 Constitution can be said that the effect of the remove. Secondly, it was seen Ertuğrul GÜNAY. During the 9 Ministers'tasks, It is observed that not any laws and regulations.

minister of tourism ministers seems to have changed. this time,may effect investments are made for the development of tourism, removing laws . So that, a short period of a month served as minister of tourism ministry is expressed at every opportunity, on behalf of sustainable tourism can be perceived as a negative situation.Ertuğrul Günay,65 months-the longest- and the second ministerthat made the more laws and regulations.

Table 1. Number of Laws and Regulations in Ministers' Era

Name of Minister	Era	Laws	Regulations
Ömer ÇELİK	24.01.2013 – Devam	-	1
Ertuğrul GÜNAY	29.08.2007 – 24.01.2013	2	11
Atilla KOÇ	21.02.2005 – 29.08.2007	-	7
Erkan MUMCU	29.04.2003 – 15.02.2005	-	6
Güldal AKŞİT	18.11.2002 – 14.03.2003	1	-
Mustafa Rüştü TAŞAR	8.08.2001 – 18.11.2002	-	-
Erkan MUMCU	28.05.1999 – 08.08.2001	-	3
Ahmet TAN	11.01.1999 – 28.05.1999	-	-
İbrahim GÜRDAL	30.06.1997 – 11.01.1999	-	-
Bahattin YÜCEL	28.06.1996 – 13.06.1997	-	-
Işıl SayGIN	06.03.1996 – 28.06.1996	-	-
İrfan GÜRPINAR	30.10.1995 – 06.03.1996	-	-
Bilal GÜNGÖR	05.10.1995 – 30.10.1995	-	-
İrfan GÜRPINAR	27.03.1995 – 05.10.1995	-	-
Şahin ULUSOY	05.10.1994 – 27.03.1995	-	1
Halil ÇULHAOĞLU	27.07.1994 – 05.10.1994	-	1
Abdülkadir ATEŞ	20.11.1991 – 27.07.1994	-	2
Bülent AKARCAI	23.06.1991 – 20.11.1991	-	2
İlhan AKÜZÜM	30.03.1989 – 23.06.1991	-	2
Mustafa Tınaz TİTİZ	17.03.1989 – 30.03.1989	-	-
Mustafa Tınaz TİTİZ	21.12.1987 – 17.03.1989	-	-
Ahmet Mesut YILMAZ	17.10.1986 – 21.12.1987	-	1
Mükerrem TAŞÇIOĞLU	13.12.1983 – 17.10.1986	1	8
İlhan EVLİYAOĞLU	10.12.1981 – 13.12.1983	5	12

Source: ITO, 1988; Andaç, 2009; Yıldırım, 2014; www.teftis.kulturturizm.gov.tr

CONCLUSION AND EVALUATION

In the study, when analyzing of 21 different tourism ministers in 32 years, an average of 17 months, the first

With the average number of tourists , most of the income is more than the average tourist, it has been seen that tourism's stability is always important. In this regard, at the level of the ministry of tourism to ensure

stability, tourism in the area is likely to facilitate the development of positive moves.

Tourism ministers of almost all know at least one foreign language is positive element and knowledge of foreign languages and fluent in the use case is a very important factor. In addition, all tourism professionals are expected to know at least one foreign language, tourism ministers to expecting to know for the second foreign language can be seen as a normal situation.

Tourism ministers overall graduation status are compatible business conditions. Tourism ministers - to be mainly in law, politics and economics of the areas- , during the selection of ministers rather than experiences it showed that sector domination to legal status, political knowledge and . it is at the forefront of economic information. According to the increase of tourism in Turkey indicates that there is too much influence of managers. But as an administrator to select a minister with experience in the sector is ensures the sustainability of continuous growth.